

Số: /KL-TTH

Ninh Sơn, ngày tháng 9 năm 2022

KẾT LUẬN THANH TRA

Về việc thanh tra trách nhiệm của Ủy ban nhân dân xã Quảng Sơn trong việc thực hiện pháp luật về Tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng

Thực hiện Quyết định số 2866/QĐ-UBND ngày 09/12/2021 về việc phê duyệt Kế hoạch công tác thanh tra năm 2022 đối với Thanh tra huyện Ninh Sơn. Căn cứ Quyết định số 11/QĐ-TTH ngày 05/7/2022 của Chánh Thanh tra huyện Ninh Sơn về việc thanh tra trách nhiệm của Ủy ban nhân dân xã Quảng Sơn trong việc thực hiện pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng. Từ ngày 05/8/2022 đến ngày 12/9/2022, Đoàn Thanh tra đã tiến hành làm việc tại Ủy ban nhân dân xã Quảng Sơn.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra số 73/BC-ĐTT ngày 22/9/2022 của Trưởng Đoàn thanh tra, ý kiến giải trình của Ủy ban nhân dân xã Quảng Sơn. Chánh Thanh tra huyện kết luận thanh tra như sau:

A. KHÁI QUÁT CHUNG

I. Đặc điểm tình hình:

Xã Quảng Sơn là một xã trung du miền núi, giáp ranh với các xã Mỹ Sơn, Hòa Sơn, thị trấn Tân Sơn; có 09 thôn; dân số 4.4333 hộ/17.583 khẩu; có nhiều dân tộc cùng sinh sống (Kinh, Chăm, Raclay.....), bà con theo đạo Công giáo chiếm 95% dân số; kinh tế chủ yếu là sản xuất nông nghiệp chiếm trên 70%, dịch vụ và các ngành nghề khác chiếm khoảng 25%. Đội ngũ CBCC của xã gồm 21 người, người hoạt động không chuyên trách 09 người; trong thời gian qua, cấp ủy đảng, chính quyền, cùng với toàn dân đang tập trung xây dựng xã đạt chuẩn nông thôn mới trong năm 2022.

II. Thuận lợi và khó khăn:

2.1. Thuận lợi:

Được sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của Huyện ủy, Ủy ban nhân dân huyện và các ngành chuyên môn cấp trên; cấp ủy Đảng, chính quyền đã bám sát nhiệm vụ chính trị của địa phương, tập trung lãnh đạo, chỉ đạo công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại tố cáo và công tác phòng chống tham nhũng, lãng phí từng bước đi vào nề nếp; đội ngũ cán bộ, công chức thường xuyên được củng cố, kiện toàn; hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trên các lĩnh vực tiếp tục được nâng cao; đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân không ngừng được nâng cao; an ninh chính trị, trật tự, an toàn xã hội được đảm bảo; góp phần phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương.

2.2. Khó khăn:

Trong những năm trở lại đây do tình hình thời tiết diễn biến bất thường, giá cả nông sản không ổn định, tình hình dịch Covid-19 bùng phát, nên đã ảnh hưởng đến phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, việc thực hiện các chỉ tiêu, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, thu ngân sách gặp nhiều khó khăn...

Kết cấu hạ tầng đã được các cấp, các ngành quan tâm đầu tư (giao thông, thủy lợi) nhưng vẫn chưa đáp ứng yêu cầu phát triển; hệ thống loa phát thanh của xã hư hỏng chưa được sửa chữa, nâng cấp kịp thời và sự tham gia hội họp, tiếp xúc cử tri của người dân ít, nên đã ảnh hưởng đến công tác tuyên truyền tại địa phương...

B. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

I. Kết quả thực hiện quy định của pháp luật về tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng

Công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng trên địa bàn xã được quan tâm triển khai thực hiện. Hàng năm, Ủy ban nhân dân xã đều chỉ đạo các cơ quan chuyên môn xây dựng Kế hoạch tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật trên địa bàn xã nói chung và pháp luật về tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng nói riêng; các văn bản chỉ đạo của Trung ương, của Tỉnh về công tác tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng.

UBND xã thường xuyên chỉ đạo, đôn đốc các bộ phận chuyên môn thực hiện đúng quy định pháp luật và nâng cao trách nhiệm của người đứng đầu trong việc tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân; tăng cường hoạt động quản lý Nhà nước và thanh tra trách nhiệm thực hiện pháp luật về tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo của địa phương. Trong kỳ, UBND xã đã ban hành các Kế hoạch số 05/KH-UBND ngày 11/01/2020; Kế hoạch số 06/KH-UBND ngày 22/01/2020; Kế hoạch số 15/KH-UBND ngày 22/4/2020; Kế hoạch số 15/KH-UBND ngày 19/02/2021 để triển khai, phối hợp tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng.

Hình thức tuyên truyền, phổ biến đa dạng: Thông qua các Hội nghị, cuộc họp giao ban, sinh hoạt “Ngày pháp luật” hàng tháng, các buổi học Nghị quyết, qua hệ thống loa truyền thanh của xã, thôn, các buổi họp dân... Trong kỳ, UBND xã đã tổ chức tuyên truyền pháp luật 22 cuộc với 924 lượt người tham gia (Năm 2020: 14 cuộc/615 lượt người; năm 2021: 08 cuộc/309 lượt người). Qua đó, đã tạo chuyển biến trong nhận thức, nâng cao hiểu biết pháp luật, ý thức tôn trọng và chấp hành pháp luật của cán bộ và nhân dân, góp phần đảm bảo an ninh chính trị.

II. Trách nhiệm thực hiện quy định pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, Tố cáo

2.1. Việc thực hiện các quy định của pháp luật về tổ chức tiếp công dân:

Ủy ban nhân dân xã Quảng Sơn đã thực hiện tốt các quy định của pháp luật về tiếp công dân, cụ thể:

- Đã ban hành Nội quy tiếp công dân (tại Quyết định số 108/QĐ-UBND ngày 29/12/2017; Quyết định số 101/QĐ-UBND ngày 23/8/2021) và được niêm yết công khai tại địa điểm tiếp công dân;

- Lịch tiếp công dân: Đơn vị đã phân công 03 công chức (Tur pháp - Hộ tịch, Địa chính - Nông nghiệp - Xây dựng và Môi trường, Văn phòng - Thống kê) làm nhiệm vụ trực tiếp công dân thường xuyên; Lãnh đạo Ủy ban nhân dân xã đã trực tiếp tiếp công dân định kỳ ít nhất 01 ngày trong 01 tuần, định kỳ vào ngày thứ sáu hàng tuần. Thông báo lịch tiếp công dân định kỳ của lãnh đạo Ủy ban nhân dân xã được ban hành hàng tháng và được niêm yết công khai tại địa điểm tiếp công dân.

- Địa điểm tiếp công dân: Có bố trí 01 phòng tiếp công dân riêng.

- Sổ sách, hồ sơ theo dõi tiếp dân: Đơn vị có thực hiện mở Sổ theo dõi tiếp công dân theo quy định tại Thông tư 06/2014/TT-TTCP ngày 31/10/2014 của Thanh tra Chính phủ, Mẫu số 06-TCD (nay được quy định tại Thông tư số 04/2021/TT-TTCP ngày 01/10/2021 của Thanh tra Chính phủ, Mẫu số 03-Sổ tiếp công dân), nhưng chưa thể hiện đầy đủ nội dung tiếp công dân định kỳ, đột xuất của lãnh đạo.

- Việc thực hiện chế độ chính sách đối với cán bộ tiếp công dân: Do khó khăn về kinh phí hoạt động, cho nên trong thời gian qua đơn vị chưa thực hiện chế độ chính sách (thù lao, bồi dưỡng) cho người trực tiếp công dân theo Nghị định 64/2014/NĐ-CP của Chính phủ và Quyết định số 80/2017/QĐ-UBND của UBND tỉnh Ninh Thuận.

- Số liệu cụ thể về tiếp công dân, theo báo cáo của đơn vị (tại Văn bản số 103/BC-UBND ngày 25/7/2022) và qua kiểm tra Sổ tiếp công dân cho thấy: Trong kỳ thanh tra, Ủy ban nhân dân xã Quảng Sơn đã tổ chức tiếp 52 lượt/52 vụ việc khiếu nại, tranh chấp, kiến nghị, phản ánh (tiếp định kỳ của Chủ tịch UBND xã là 10 lượt/10 vụ việc; các ban, ngành là 42 lượt/ 42 vụ việc)). Không có trường hợp nào tiếp thường xuyên, tiếp đột xuất.

Nội dung tiếp chủ yếu liên quan đến việc khiếu nại, tranh chấp đất đai, tài sản, hôn nhân gia đình,...

2.2. Việc thực hiện các quy định của pháp luật về giải quyết khiếu nại, tố cáo và những kiến nghị, thắc mắc, của công dân:

Ủy ban nhân dân xã Quảng Sơn đã thực hiện mở Sổ để theo dõi tiếp nhận, xử lý đơn thư theo quy định tại khoản 2 Điều 3 Thông tư số 07/2014/TT-TTCP ngày 31/10/2014 của Thanh tra Chính phủ Quy định quy trình xử lý đơn khiếu nại, đơn tố cáo, đơn kiến nghị, phản ánh (nay được quy định tại Điều 29 Thông tư số 05/2021/TT-TTCP ngày 01/10/2021 của Thanh tra Chính phủ Quy định quy trình xử lý đơn khiếu nại, đơn tố cáo, đơn kiến nghị, phản ánh).

Việc ghi chép thông tin vào Sổ theo dõi tương đối đầy đủ, đáp ứng được yêu cầu tra cứu, quản lý, theo dõi.

Qua xem xét Sổ theo dõi của Ủy ban nhân dân xã, Đoàn thanh tra nhận thấy: Trong 02 năm (2020, 2021), đơn vị đã tiếp nhận và xử lý 36 đơn. Cụ thể:

a) Năm 2020:

- Tiếp nhận: 21 đơn/ 21 vụ việc.
- Phân loại đơn: 21 đơn tranh chấp.
- Kết quả xử lý đơn: 21 đơn/ 21 vụ việc thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND xã.
- Kết quả giải quyết đơn thuộc thẩm quyền: Đã giải quyết (hòa giải) xong 21 đơn/ 21 vụ việc, đạt tỷ lệ 100 %, trong đó:
 - + Hòa giải thành: 09 đơn/ 09 vụ việc;
 - + Hòa giải không thành: 12 đơn/ 12 vụ việc.

b) Năm 2021:

- Tiếp nhận: 15 đơn/ 15 vụ việc.
- Phân loại đơn: 14 đơn tranh chấp (gồm: 10 đơn tranh chấp đất đai; 04 đơn tranh chấp dân sự khác); 01 đơn kiến nghị, phản ánh.
- Kết quả xử lý đơn: 14 đơn tranh chấp thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND xã; 01 đơn kiến nghị, phản ánh không thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND xã (đã chuyển đơn đến cơ quan có thẩm quyền giải quyết).
- Kết quả giải quyết đơn thuộc thẩm quyền: Đã giải quyết (hòa giải) xong 14/14 đơn, đạt tỷ lệ 100 %, trong đó:
 - + Hòa giải thành: 05 đơn/ 05 vụ việc;
 - + Hòa giải không thành: 09 đơn/ 09 vụ việc.

Qua kiểm tra các hồ sơ tranh chấp cho thấy: Ủy ban nhân dân xã đã tiến hành xác minh và tổ chức hòa giải theo đúng trình tự, thủ tục quy định của pháp luật; hồ sơ được lưu trữ đầy đủ. Tuy nhiên, có 01 hồ sơ Biên bản hòa giải không có đầy đủ chữ ký của các bên tham dự (thiếu chữ ký của Lãnh đạo UBND xã và Chủ tịch Ủy ban MTTQVN xã)¹.

III. Trách nhiệm thực hiện các quy định của pháp luật về Phòng, chống tham nhũng:

3.1. Việc xây dựng và tổ chức thực hiện kế hoạch phòng, chống tham nhũng đơn vị đã thực hiện như sau:

Thực hiện theo Kế hoạch của Ủy ban nhân dân huyện về công tác phòng, chống tham nhũng; đơn vị đã triển khai tuyên truyền, phổ biến đến toàn thể cán bộ, công chức, nhân viên trong đơn vị; đồng thời Ủy ban nhân dân xã đã xây dựng, ban hành kế hoạch công tác phòng chống tham nhũng. Cụ thể: trong 02 năm (2020, 2021) UBND xã đã ban hành Kế hoạch số 20/KH-UBND ngày 20/3/2020 về công tác phòng, chống tham nhũng năm 2020 trên địa bàn xã Quảng Sơn; Kế hoạch số 30/KH-UBND ngày 20/5/2021 về công tác phòng, chống tham nhũng năm 2021.

¹ Hồ sơ Tiểu thương chợ Quảng Sơn tranh chấp hợp đồng vay vốn với bà Hồ Thị Phong Phú.

3.2. Việc công khai, minh bạch hoạt động tài chính, ngân sách nhà nước:

- Sau khi có Quyết định phê duyệt dự toán ngân sách của UBND huyện Ninh Sơn giao cho UBND xã, Đơn vị đã họp thông qua Hội đồng nhân dân xã ban hành Nghị quyết phê chuẩn và phân bổ dự toán ngân sách nhà nước. Đồng thời, thực hiện việc thông báo, công khai minh bạch tài chính, xây dựng quy chế chi tiêu nội bộ của đơn vị theo quy định. Cụ thể:

+ Năm 2020, Ủy ban nhân dân xã đã ban hành Quyết định số 04/QĐ-UBND ngày 15/01/2020 về việc công bố công khai số liệu dự toán thu, chi ngân sách năm 2020; Quyết định số 104/QĐ-UBND ngày 07/9/2021, về việc công bố công khai số liệu quyết toán thu, chi ngân sách năm 2020.

+ Năm 2021, Ủy ban nhân dân xã đã ban hành Quyết định số 04/QĐ-UBND ngày 15/01/2021 về việc công bố công khai số liệu dự toán thu, chi ngân sách năm 2021; Quyết định số 72/QĐ-UBND ngày 08/8/2022, về việc công bố công khai số liệu quyết toán thu, chi ngân sách năm 2021.

- Việc công khai, minh bạch, hoạt động tài chính ngân sách, UBND xã Quảng Sơn đã thực hiện theo nội dung quy định tại khoản 2 và khoản 4 Điều 15 và Điều 19 Thông tư 343/2016/TT-BTC ngày 30/12/2016 của Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện công khai ngân sách nhà nước đối với các cấp ngân sách. Đồng thời, thực hiện niêm yết công khai tại trụ sở UBND xã theo quy định tại Điều 17 Thông tư 343/2016/TT-BTC ngày 30/12/2016 của Bộ Tài chính.

- Việc ban hành Quy chế chi tiêu nội bộ nhằm tạo quyền chủ động, tự chịu trách nhiệm trong việc quản lý và chi tiêu tài chính của đơn vị được rõ ràng, minh bạch. Cụ thể, đã ban hành Quyết định số 01/QĐ-UBND ngày 06/01/2020 về việc ban hành quy chế chi tiêu nội bộ của UBND xã Quảng Sơn năm 2020; Quyết định số 01/QĐ-UBND ngày 05/01/2021 về việc ban hành quy chế chi tiêu nội bộ của UBND xã Quảng Sơn năm 2021.

- Thông qua quy chế chi tiêu nội bộ, hướng dẫn sử dụng kinh phí theo đúng chế độ tránh được tình trạng lãng phí, tiết kiệm kinh phí để chi thu nhập tăng thêm cho công chức trong đơn vị theo Nghị định số 130/2005/NĐ-CP ngày 17/10/2005 của Chính phủ quy định chế độ tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng biên chế và kinh phí quản lý hành chính đối với các cơ quan nhà nước.

+ Đơn vị thực hiện Thực hành tiết kiệm, chống lãng phí theo quy định.

3.3. Công khai, minh bạch trong mua sắm công, xây dựng cơ bản và quản lý dự án đầu tư xây dựng:

a) Về mua sắm tài sản công:

- Trong kỳ, Ủy ban nhân dân xã mua sắm tài sản cố định thực hiện theo Quyết định số 79/QĐ-UBND ngày 01/3/2018 của UBND tỉnh Ninh Thuận về việc ban hành danh mục tài sản mua sắm tập trung của các cơ quan tổ chức của đơn vị thuộc tỉnh Ninh Thuận.

- Việc ban hành quy chế quản lý, sử dụng tài sản công, thực hiện theo Thông tư số 144/2017/TT-BTC ngày 29/12/2017 của Bộ Tài chính hướng dẫn

một số Điều của Nghị định 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, cụ thể:

+ Năm 2020: Ban hành quy chế quản lý, sử dụng tài sản công chung với quy chế chi tiêu nội bộ.

+ Năm 2021: Ban hành Quyết định số 98/QĐ-UBND ngày 17/8/2021 về việc quản lý, sử dụng tài sản công năm 2021, thực hiện theo văn bản chỉ đạo của Chủ tịch UBND huyện tại Công văn số 2508/UBND-TH ngày 30/7/2021 về việc khẩn trương ban hành Quy chế quản lý, sử dụng tài sản công tại cơ quan, tổ chức, đơn vị.

b) Về xây dựng cơ bản và quản lý dự án đầu tư xây dựng:

Các công trình xây dựng cơ bản trên địa bàn xã đều do Ủy ban nhân dân huyện Ninh Sơn làm chủ đầu tư.

3.4. Công khai minh bạch việc huy động và sử dụng các khoản đóng góp của nhân dân:

Trong kỳ, năm 2020 và 2021, Ủy ban nhân dân xã đã vận động người dân sống hai bên trục đường đóng góp bằng hình thức xã hội hóa; nhà nước đổ đất làm mương thoát nước còn người dân sống hai bên đường đổ bê tông cứng hóa các trục đường hương thôn của xã. Tuy nhiên, công tác triển khai, thi công, vật liệu, nhân công và các chi phí khác để làm đường do người dân sinh sống hai bên đường tự thỏa thuận với nhau và đứng ra tổ chức thực hiện, người dân chỉ thông báo cho lãnh đạo UBND xã biết sau khi hoàn thành công trình.

3.5. Công khai, minh bạch trong công tác quản lý đất đai:

a) Công khai, minh bạch các quy định của pháp luật:

Trong kỳ thanh tra, UBND xã đã tổ chức tuyên truyền “Ngày pháp Luật” mỗi tháng một lần vào ngày thứ 2 tuần đầu tiên của tháng, với nội dung tuyên truyền phổ biến, giáo dục pháp luật về đất đai, bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, khiếu nại, tố cáo, xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động xây dựng..... Bên cạnh đó, hướng dẫn cho người dân thực hiện các thủ tục hành chính về đất đai đúng quy định pháp luật hiện hành.

b) Công khai, minh bạch trong trình tự thu hồi đất, giải phóng mặt bằng và tái định cư:

Trong kỳ thanh tra, trên địa bàn xã Quảng Sơn triển khai thực hiện 07 công trình, dự án (246 hồ sơ/246 hộ gia đình, cá nhân và 05 hồ sơ/ 05 tổ chức tôn giáo), cụ thể:

- Năm 2020: Thực hiện 02 công trình, dự án, cụ thể dự án Cụm công nghiệp Quảng Sơn (34 hồ sơ/34 hộ gia đình, cá nhân và 03 hồ sơ/03 tổ chức); công trình nâng cấp tuyến đường Phạm Văn Đồng nội dài trên địa bàn xã Quảng Sơn (74 hồ sơ/74 hộ gia đình, cá nhân và 2 hồ sơ/ 2 tổ chức tôn giáo).

- Năm 2021: Thực hiện 05 công trình, dự án, cụ thể công trình xây dựng tuyến đường Dự án đường D3, đoạn từ đường Hà Huy Tập đến đường N3 (01 hồ

sơ/01 hộ gia đình, cá nhân); công trình xây dựng tuyến đường Hà Huy Tập (15 hồ sơ/15 hộ gia đình, cá nhân); công trình xây dựng tuyến đường từ thị trấn Tân Sơn đi xã Ma Núi (70 hồ sơ/70 hộ gia đình, cá nhân); công trình cải tạo nâng tiết diện đường dây 110 kV Đa Nhim – Trạm 220 kV Tháp Chàm, đi qua trên địa bàn xã Quảng Sơn (24 hồ sơ/24 hộ gia đình, cá nhân); công trình xây dựng tuyến đường công trình nối dài tuyến đường từ Thạch Hà – Triệu Phong và N6 đi Quốc lộ 27 (28 hồ sơ/28 hộ gia đình, cá nhân).

Qua thanh tra cho thấy, đơn vị đã thực hiện việc niêm yết công khai và lập Biên bản kết thúc niêm yết theo đúng quy định tại Quyết định số 64/2016/QĐ-UBND ngày 26/9/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh về ban hành Quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.

c) Công khai, minh bạch quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất và khung giá đất:

- Về quy hoạch sử dụng đất: UBND xã đã ban hành Thông báo số 07/TB-UBND ngày 31/01/2019 về việc công khai điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 của huyện Ninh Sơn, tỉnh Ninh Thuận theo Quyết định số 465/QĐ-UBND ngày 28/12/2018 của UBND tỉnh; Thông báo số 73/TB-UBND ngày 01/9/2021 về việc niêm yết công khai Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 của huyện Ninh Sơn, tỉnh Ninh Thuận và Thông báo số 99/TB-UBND ngày 20/10/2021 về việc kết thúc công khai lấy ý kiến đóng góp của nhân dân đối với bản đồ quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 (dự thảo).

- Về kế hoạch sử dụng đất: Trong kỳ, UBND xã đã ban hành Thông báo số 03/TB-UBND ngày 31/01/2020 về việc công khai Kế hoạch sử dụng đất năm 2020 của huyện Ninh Sơn, tỉnh Ninh Thuận theo Quyết định số 505/QĐ-UBND ngày 31/12/2019 của UBND tỉnh; Thông báo số 06/TB-UBND ngày 31/3/2020 về việc đăng ký chuyển mục đích sử dụng đất vào Kế hoạch sử dụng đất năm 2021 của huyện Ninh Sơn, tỉnh Ninh Thuận; Thông báo số 91/TB-UBND ngày 29/9/2021 về việc công khai Kế hoạch sử dụng đất năm 2021 của huyện Ninh Sơn, tỉnh Ninh Thuận theo Quyết định số 434/QĐ-UBND ngày 24/8/2022 của UBND tỉnh; Thông báo số 08/TB-UBND ngày 04/3/2021 về việc đăng ký chuyển mục đích sử dụng đất vào Kế hoạch sử dụng đất năm 2022 của huyện Ninh Sơn, tỉnh Ninh Thuận.

- Về khung giá đất: Trong kỳ, UBND xã đã ban hành Thông báo số 12/TB-UBND ngày 04/6/2020 về việc công khai Bảng giá các loại đất kỳ 2020-2024, tỉnh Ninh Thuận theo Quyết định số 14/2020/QĐ-UBND, ngày 19/05/2020 về việc ban hành bảng giá các loại đất kỳ 2020-2024, trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.

Qua thanh tra cho thấy, đơn vị thực hiện công khai, minh bạch quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đảm bảo đúng quy định tại Điều 48 và Điều 114 Luật Đất đai năm 2013.

d) Công khai, minh bạch trong việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất về: thẩm quyền, trình tự, thủ tục và việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất:

Trong kỳ thanh tra, UBND xã đã họp xét 103 hồ sơ/ 87 ha/169 thửa đất, trong đó:

- Năm 2020: 52 hồ sơ/ 47,4 ha/ 88 thửa đất;
- Năm 2021: 51 hồ sơ/ 39,6 ha/ 81 thửa đất;

Bên cạnh đó, trong kỳ, UBND xã đã ban hành Kế hoạch số 16/KH-UBND, ngày 28/02/2020 về việc hoàn thiện hồ sơ đăng ký, cấp giấy chứng nhận QSD đất năm 2020, trên địa bàn xã Quảng Sơn; Kế hoạch số 17/KH-UBND, ngày 08/03/2021 về việc hoàn thiện hồ sơ đăng ký, cấp giấy chứng nhận QSD đất năm 2021, trên địa bàn xã Quảng Sơn.

Qua thanh tra cho thấy, UBND xã đã tổ chức niêm yết kết quả họp xét theo đúng quy định tại Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Đất đai.

e) Công khai, minh bạch trong thủ tục hành chính khác liên quan đến công tác quản lý nhà nước về đất đai:

UBND xã đã thực hiện niêm yết bộ thủ tục hành chính liên quan đến đất đai (Quyết định số 1068/QĐ-UBND ngày 28/6/2018 của UBND tỉnh về việc công bố danh mục thủ tục hành chính lĩnh vực đất đai; Quyết định 489/QĐ-UBND ngày 13/4/2020 của UBND tỉnh).

3.6. Việc công khai, minh bạch hoạt động giải quyết công việc:

Niêm yết công khai niêm yết bộ thủ tục hành chính đối với các lĩnh vực như Tư pháp - Hộ tịch, Địa chính - Xây dựng, Đăng ký kinh doanh, chính sách Xã hội, Bảo hiểm Y tế ... đều được niêm yết công khai tại phòng tiếp nhận và giao trả hồ sơ, khi tiếp nhận giải quyết các hồ sơ được chuyên môn hướng dẫn rõ ràng, minh bạch.

Thông qua việc công khai, niêm yết các thủ tục hành chính tại đơn vị, đã tạo điều kiện thuận lợi cho các tổ chức, cá nhân khi đến làm việc được tra cứu, theo dõi và thực hiện các thủ tục hành chính dễ dàng hơn.

3.7. Việc công khai, minh bạch trong công tác tổ chức, cán bộ:

Qua thanh tra cho thấy, đơn vị đã xây dựng kế hoạch và thông báo tuyển dụng đảm bảo theo quy định tại Quyết định số 17/2020/QĐ-UBND ngày 02/6/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc ban hành Quy chế bầu cử, tuyển dụng, sử dụng và quản lý cán bộ, công chức và những người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn thuộc tỉnh Ninh Thuận. Việc quy hoạch cán bộ nguồn, quy hoạch đào tạo đều được lấy ý kiến đóng góp của cán bộ chủ chốt, của tập thể đảm bảo mọi quyết định đều được sự đồng thuận của cán bộ, công chức trong cơ quan. Công khai tại cuộc họp giao ban hàng tuần, niêm yết tại trụ sở cơ quan. Riêng việc tuyển dụng thông báo rộng rãi trên hệ thống loa phát thanh của xã và các thôn.

- Kết quả tuyển dụng: Năm 2020: Không có. Năm 2021: UBND xã đã triển khai Kế hoạch số 32/KH-UBND ngày 29/8/2021 về việc đăng ký tuyển dụng công chức xã Quảng Sơn và đã tuyển dụng 02 chức danh: 01 công chức Địa chính – Nông nghiệp – Xây dựng – Môi trường và 01 công chức Văn hóa xã hội.

- Kết quả việc quy hoạch, đào tạo, bồi dưỡng: Trong năm 2020 và 2021 UBND xã đã tổ chức đào tạo bồi dưỡng cho: 11 cán bộ công chức, chuyên công tác: 01 công chức; chuyên ngạch cho 03 cán bộ công chức, cho thôi việc, miễn nhiệm: 02 cán bộ (trong đó 01 PCT UBND do không đạt chuẩn và 01 Bí thư Đảng ủy: Nghi hưu).

3.8. Việc xây dựng, thực hiện các chế độ, định mức, tiêu chuẩn:

Việc xây dựng, ban hành, công khai và chấp hành các quy định về chế độ, định mức, tiêu chuẩn đối với cán bộ, công chức: Căn cứ vào các văn bản quy định về chế độ, định mức, tiêu chuẩn về tài chính do cấp có thẩm quyền ban hành, UBND xã đã chỉ đạo công khai các chế độ, định mức, tiêu chuẩn liên quan đến công tác quản lý tài chính; quy chế chi tiêu nội bộ đảm bảo thực hiện theo quy định của Luật phòng, chống tham nhũng.

3.9. Việc thực hiện quy tắc ứng xử, quy tắc đạo đức nghề nghiệp:

Căn cứ Quyết định số 03/2007/QĐ-BNV ngày 26/02/2007 của Bộ Nội vụ về ban hành Quy tắc ứng xử của cán bộ, công chức làm việc trong bộ máy chính quyền địa phương; Căn cứ Quyết định số 129/2007/QĐ-TTg ngày 02/8/2007 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành quy chế văn hóa công sở tại các cơ quan hành chính nhà nước. Trong kỳ thanh tra (năm 2020, 2021) đơn vị chưa có phản ánh nào về trái với quy tắc ứng xử theo Quyết định 03/2007/QĐ-BNV và Quyết định số 129/2007/QĐ-TTg.

3.10. Việc chuyển đổi vị trí công tác của công chức:

- Việc xây dựng kế hoạch đổi vị trí công tác: Năm 2020, đơn vị không xây dựng Kế hoạch chuyển đổi vị trí công tác; năm 2021 đã ban hành Kế hoạch số 13/KH-UBND ngày 08/6/2021 về việc chuyển đổi vị trí công tác đối với cán bộ, công chức xã năm 2021 và những năm tiếp theo, đã chuyển đổi 01 chức danh công chức và 01 chức danh cán bộ sang chức danh lãnh đạo chủ chốt (chức danh Văn hóa xã hội chuyển sang chức danh PCT UBND xã, chức danh Bí thư Đoàn chuyển sang chức danh PCT HĐND) và tiếp nhận 01 công chức theo Quyết định điều động số 3404/QĐ-UBND ngày 29 tháng 12 năm 2020 của Ủy ban nhân dân huyện Ninh Sơn về việc điều động công chức (chức danh Tư pháp - hộ tịch), chuyển đổi 01 Trưởng công an xã sang công chức Tư pháp hộ tịch.

- Việc thực hiện chuyển đổi vị trí công tác: Trong kỳ, đơn vị chưa thực hiện chuyển đổi vị trí việc làm theo quy định tại Nghị định số 59/2019/NĐ-CP ngày 01/7/2019 của Chính phủ quy định danh mục các vị trí công tác và thời hạn định kỳ chuyển đổi vị trí công tác đối với cán bộ, công chức, viên chức cụ thể như: công chức Kế toán, Địa chính, Văn hóa xã hội. Theo Báo cáo số 142/BC-UBND ngày 12/9/2022 của UBND xã Quảng Sơn, đơn vị đã giải trình lý do: UBND xã đã bố trí hợp lý vị trí việc làm theo trình độ chuyên môn nên việc chuyển đổi tại địa phương gặp nhiều khó khăn, công chức khác để thay thế không đảm bảo chuyên môn theo vị trí việc làm.

3.11. Việc thực hiện quy định về tặng quà, nhận quà:

Theo quy định tại Quyết định số 64/2007/QĐ-TTg ngày 10/5/2007 của Thủ tướng Chính phủ và tại Mục 2 Nghị định 59/2019/NĐ-CP ngày 01/7/2019 của Chính phủ, đơn vị và cán bộ, công chức từ trước đến nay không có trường hợp nào nhận hoặc nộp lại quà tặng.

3.12. Việc thực hiện minh bạch tài sản thu nhập:

Hàng năm đơn vị có thực hiện kê khai thu nhập tài sản và công khai trong cuộc họp cuối năm của cơ quan và niêm yết tại đơn vị.

Thực hiện Luật Phòng, chống tham nhũng năm 2018; Nghị định số 130/2020/NĐ-CP ngày 30/10/2020 của Chính phủ về kiểm soát tài sản, thu nhập của người có chức vụ, quyền hạn trong cơ quan, tổ chức, đơn vị; văn bản chỉ đạo của Ủy ban nhân dân huyện và hướng dẫn của Thanh tra huyện. Ủy ban nhân dân xã Quảng Sơn đã tổ chức triển khai việc kê khai tài sản, thu nhập theo quy định pháp luật; cụ thể:

a) Năm 2020:

Ủy ban nhân dân xã Quảng Sơn đã tổ chức kê khai tài sản, thu nhập lần đầu của năm 2020, như sau:

- Số người đã kê khai lần đầu/ tổng số người phải kê khai lần đầu: 14/14 người;
- Số Bản kê khai được công khai bằng hình thức niêm yết: 14 Bản;
- Số Bản kê khai đã nộp cho cơ quan kiểm soát tài sản, thu nhập (Thanh tra tỉnh): 14 Bản.

a) Năm 2021:

Ủy ban nhân dân xã Quảng Sơn đã tổ chức kê khai tài sản, thu nhập hàng năm và bổ sung của năm 2021, như sau:

- Số người đã kê khai/số người phải kê khai tài sản, thu nhập hàng năm: 06/06 người.
- Số Bản kê khai đã được công khai, hình thức công khai: 06 Bản được công khai bằng hình thức niêm yết.
- Số Bản kê khai được bàn giao cho cơ quan kiểm soát tài sản, thu nhập: 06 Bản.

Qua kiểm tra hồ sơ cho thấy UBND xã đã niêm yết các Bản kê khai tài sản, thu nhập theo đúng trình tự, thủ tục quy định tại Điều 11 Nghị định số 130/2020/NĐ-CP của Chính phủ (thời gian niêm yết 15 ngày, có biên bản niêm yết và biên bản kết thúc niêm yết, có đầy đủ chữ ký của Chủ tịch UBND xã và Chủ tịch Công đoàn cơ sở). Chưa có trường hợp nào phải xác minh việc kê khai tài sản, thu nhập.

3.13. Việc kiểm soát xung đột lợi ích:

Qua thanh tra cho thấy UBND xã Quảng Sơn đã thực hiện tốt quy định của pháp luật về kiểm soát xung đột lợi ích được quy định tại Điều 23 Luật Phòng, chống tham nhũng năm 2018 và Mục 3 Chương IV Nghị định số 59/2019/NĐ-CP ngày 01/7/2019 của Chính phủ.

Trong kỳ, UBND xã Quảng Sơn không nhận được văn bản báo cáo của cán bộ, công chức được phân công thực hiện nhiệm vụ, công vụ về việc có xung đột lợi ích với công việc được phân công. Ngoài ra, UBND xã cũng không nhận được văn bản thông tin, báo cáo của cơ quan, tổ chức, cá nhân nào khác về phát hiện có xung đột lợi ích của người có chức vụ, quyền hạn.

3.14. Việc thực hiện cải cách hành chính và đổi mới công nghệ thông tin trong việc quản lý và điều hành:

- Đơn vị thực hiện theo quy định “Một cửa, một cửa liên thông”, đơn vị đã thực hiện đã niêm yết bộ thủ tục hành chính và chỉ đạo công chức chuyên môn xã tổ chức thực hiện theo đúng quy định, tổng số thủ tục đang áp dụng tại xã 31 lĩnh vực với 108 thủ tục.

- Tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin vào công tác quản lý: Hiện nay đơn vị sử dụng Internet, phần mềm quản lý hồ sơ công việc theo quy định (TDOffice), các phần mềm khác liên quan đến công việc của đơn vị, để theo dõi giải quyết chế độ và chính sách theo quy định; CBCCC xã đều sử dụng thư điện tử.

3.15. Việc chấp hành chế độ thông tin, báo cáo công tác phòng, chống tham nhũng.

Đơn vị có thực hiện chế độ báo cáo định kỳ về công tác phòng, chống tham nhũng.

3.16. Việc thực hiện các kiến nghị, quyết định xử lý tham nhũng và xử lý trách nhiệm người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị khi để xảy ra hành vi tham nhũng trong cơ quan, tổ chức, đơn vị do mình quản lý, phụ trách:

Trong kỳ thanh tra, đơn vị không phát hiện hành vi tham nhũng.

3.17. Về tiếp cận dịch vụ tư pháp, chất lượng nước trong chỉ số PAPI 2021:

Cơ chế giải quyết dân sự phi toàn án đã được chính quyền địa phương quan tâm đúng mức. Khi có tranh chấp dân sự (như tranh chấp đất đai, tranh chấp hợp đồng vay vốn và các loại tranh chấp dân sự khác) đã được Ủy ban nhân dân xã tổ chức hòa giải theo quy định.

Chất lượng nước sạch tại địa phương được cải thiện, đáp ứng yêu cầu, đòi hỏi của người dân.

Do đó, Ủy ban nhân dân xã Quảng Sơn đã được Ủy ban nhân dân tỉnh tặng bằng khen (theo Quyết định số 864/QĐ-UBND ngày 12/7/2022) có thành tích trong triển khai nâng cao các chỉ số PAPI, PAR INDER, SIPAS trong năm 2021; đồng thời, tại Hội nghị trực tuyến phân tích đánh giá, cải thiện chỉ số PAPI, PAR INDER, SIPAS 2021 của Tỉnh Ninh Thuận tổ chức ngày 26/7/2022, Ủy ban nhân dân xã Quảng Sơn đã được phân công tham luận chia sẻ một số kinh nghiệm về giải pháp tổ chức triển khai thực hiện chỉ số PAPI năm 2021 tại địa phương.

C. KẾT LUẬN, KIẾN NGHỊ

I. Kết luận:

1. Ưu điểm:

Qua thanh tra cho thấy, về cơ bản, Ủy ban nhân dân xã Quảng Sơn đã thực hiện tốt các quy định của pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng. Công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng được quan tâm triển khai thực hiện bằng nhiều hình thức, qua đó đã tạo chuyển biến trong nhận thức, nâng cao hiểu biết pháp luật, ý thức tôn trọng và chấp hành pháp luật của cán bộ và Nhân dân, góp phần đảm bảo an ninh chính trị tại địa phương.

Công tác tiếp công dân thường xuyên, định kỳ, đột xuất được nghiêm túc tổ chức thực hiện có hiệu quả; các vụ việc kiến nghị, phản ánh, tranh chấp đất đai được tiếp nhận và giải quyết đảm bảo thời gian quy định, nội dung giải quyết, trả lời cơ bản đảm bảo đúng quy định pháp luật, đã hạn chế phát sinh tiếp khiếu nại.

Việc tiếp nhận và xử lý đơn thư được mở Sổ theo dõi, ghi chép tương đối đầy đủ. Các vụ việc tranh chấp đất đai và tranh chấp dân sự khác được tiếp nhận và giải quyết (hòa giải) đảm bảo thời gian và trình tự, thủ tục quy định. Hồ sơ giải quyết được lưu trữ đầy đủ, cẩn thận.

Công tác phòng chống tham nhũng, lãng phí đã được quan tâm; việc lập và triển khai kế hoạch phòng, chống tham nhũng đơn vị đã thực hiện đầy đủ theo quy định. Có chú trọng thực hiện số liệu ngân sách cấp xã và các hoạt động tài chính khác ở xã theo từng năm. Cơ bản chấp hành nghiêm các quy định về công khai, minh bạch trong xây dựng cơ bản, mua sắm tài sản theo chế độ, định mức tiêu chuẩn và xây dựng quy chế chi tiêu nội bộ theo quy định.

Đơn vị đã triển khai thực hiện tốt việc công khai quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, khung giá đất, tiếp cận dịch vụ tư pháp và nâng cao chất lượng nước trong chỉ số PAPI 2021 và nhận được Bằng khen của UBND tỉnh.

1.2. Tồn tại, hạn chế:

Bên cạnh những ưu điểm đã đạt được, Ủy ban nhân dân xã Quảng Sơn vẫn còn những tồn tại, hạn chế sau:

- Có thực hiện mở Sổ theo dõi tiếp công dân theo quy định tại Thông tư 06/2014/TT-TTCP ngày 31/10/2014 của Thanh tra Chính phủ, Mẫu số 06-TCD (nay được quy định tại Thông tư số 04/2021/TT-TTCP ngày 01/10/2021 của Thanh tra Chính phủ, Mẫu số 03-Sổ tiếp công dân), nhưng chưa thể hiện đầy đủ nội dung tiếp công dân định kỳ, đột xuất của lãnh đạo.

- Do kinh phí hạn chế nên đơn vị chưa thực hiện chế độ chính sách (thù lao, bồi dưỡng) cho người trực tiếp tiếp công dân và giải quyết đơn thư theo Nghị định 64/2014/NĐ-CP của Chính phủ và Quyết định số 80/2017/QĐ-UBND của UBND tỉnh Ninh Thuận.

- Có 01 hồ sơ Biên bản hòa giải không có đầy đủ chữ ký của các bên tham dự (thiếu chữ ký của Lãnh đạo UBND xã và Chủ tịch Ủy ban MTTQVN xã).

- Chưa thực hiện chuyển đổi vị trí việc làm theo quy định tại Nghị định số 59/2019/NĐ-CP ngày 01/7/2019 của Chính phủ.

II. Kiến nghị:

Để khắc phục, chấn chỉnh những tồn tại, hạn chế nêu trên và thực hiện tốt hơn các quy định của pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng trong thời gian tới, căn cứ kết quả thanh tra và các quy định của pháp luật và nội dung đã được Ủy ban nhân dân xã Quảng Sơn giải trình tại Báo cáo số 142/BC-UBND ngày 12/9/2022. Đoàn thanh tra kiến nghị như sau:

2.1. Đối với Ủy ban nhân dân xã Quảng Sơn:

Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã có trách nhiệm kiểm tra, đôn đốc chỉ đạo khắc phục một số tồn tại, hạn chế được phát hiện qua thanh tra, cụ thể như sau:

- Sở tiếp công dân cần thể hiện được thể hiện được nội dung tiếp công dân định kỳ, đột xuất của lãnh đạo.

- Thực hiện chế độ chính sách đối với người tiếp công dân theo Nghị định 64/2014/NĐ-CP của Chính phủ và Quyết định số 80/2017/QĐ-UBND của UBND tỉnh Ninh Thuận.

- Buổi hòa giải tranh chấp phải được lập thành Biên bản với sự tham gia của đầy đủ các thành phần có liên quan và phải có đầy đủ chữ ký của thành phần tham dự.

- Thực hiện chuyển đổi vị trí công tác đúng theo thời hạn định kỳ chuyển đổi vị trí công tác theo quy định tại Điều 25 Luật Phòng, chống tham nhũng năm 2018 và Nghị định số 59/2019/NĐ-CP ngày 01/7/2019 của Chính phủ về chuyển đổi vị trí việc làm.

2.2. Đối với cấp trên (UBND huyện):

- Ban tiếp công dân huyện tiếp tục hướng dẫn các đơn vị mở sổ theo dõi tiếp công dân đúng quy định tại Thông tư số 04/2021/TT-TTCTP ngày 01/10/2021 của Thanh tra Chính phủ (thay thế Thông tư 06/2013/TT-TTCTP ngày 31/10/2013) và hướng dẫn theo dõi đơn, phân loại đơn.

Trên đây là Kết luận thanh tra việc thực hiện pháp luật về Tiếp công dân, giải quyết Khiếu nại, Tố cáo và Phòng, chống tham nhũng tại Ủy ban nhân dân xã Quảng Sơn, năm 2020 và 2021. Chánh Thanh tra huyện yêu cầu Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Quảng Sơn, thủ trưởng các cơ quan, đơn vị và các tổ chức, cá nhân có liên quan nghiêm túc thực hiện./.

Nơi nhận:

- Chủ tịch UBND huyện;
- VP. HĐND-UBND huyện;
- Ban Tiếp công dân huyện;
- UBND xã Quảng Sơn;
- Đoàn Thanh tra;
- Lưu: VT, HSTT.

CHÁNH THANH TRA

Nguyễn Văn Hóa